РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАЦИНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗАЗЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАЗЕРСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 ноября 2019 г. №98 х.Зазерский

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов Зазерского

сельского поселения и оценки налоговых

расходов Зазерского сельского поселения

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения и оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Зазерского сельского поселения(Рягузова Н.В.) обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения до 1 декабря 2019 г., а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения по новым налоговым расходам Зазерского сельского поселения.

3. Постановление Администрации Зазерского сельского поселения от 12 апреля 2011г. № 16 «О порядке оценки эффективности налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Зазерского сельского поселения» -признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Администрации Зазерского сельского поселения Рягузову Н.В.

Глава Администрации

Зазерского сельского поселения Ю.И.Артеменко

Приложение

к постановлению

Администрации

Зазерского сельского поселения

От 20.11.2019 №98

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов

Зазерского сельского поселения и оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения и оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган исполнительной власти Зазерского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Зазерского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Зазерского сельского поселения– сведения о положениях нормативных правовых актов Зазерского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Зазерского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Зазерского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Зазерского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Зазерского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Зазерского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения– комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Зазерского сельского поселения;

паспорт налогового расхода Зазерского сельского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Зазерского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Зазерского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Зазерского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Зазерского сельского поселения;

технические налоговые расходы Зазерского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Зазерского сельского поселения– сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Зазерского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Зазерского сельского поселения– сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Зазерского сельского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Зазерского сельского поселения к муниципальным программам Зазерского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения**,** не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения:

формирует перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения, содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Зазерского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Зазерского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Зазерского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Зазерского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов Зазерского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется сектором экономики и финансов Зазерского сельского поселения до 10 апреля и направляется на согласование Главе администрации Зазерского сельского поселения.

2.2. Администрация Зазерского сельского поселения до 1 мая рассматривает проект перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Зазерского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Зазерского сельского поселения.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения направляются в сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Зазерского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения (или) целями социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящимися к муниципальных программам Зазерского сельского поселения, проект перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) случаев изменения полномочий органов исполнительной власти Зазерского сельского поселения, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий сектор экономики и финансов Зазерского сельского поселения обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения с администрацией поселения до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения размещается на официальном сайте Зазерского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения, сектор экономики и финансов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию Зазерского сельского поселения соответствующую информацию для уточнения администрацией Зазерского сельского поселения перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения в рамках формирования проекта решения Собрания депутатов поселения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Зазерского сельского поселения и обобщения результатов оценки

Эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения:

3.1.1. Сектор экономики и финансов Администрации Зазерского сельского поселения до 1 февраля направляет Управлению Федеральной налоговой службы сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Зазерского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения до 20 мая направляет Администрации поселения сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения до 20 августа при необходимости формирует уточненную информацию, предусмотренную Общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Зазерского сельского поселения, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Зазерского сельского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Зазерского сельского поселения.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Зазерского сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Зазерского сельского поселения целям муниципальных программ Зазерского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Зазерского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.3](#P75) настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в сектор экономики и финансов Администрации Зазерского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Зазерского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программы Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальных программам Зазерского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Зазерского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Зазерского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Зазерского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Зазерского сельского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Зазерского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Зазерского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации сектору необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в сектор экономики и финансов администрации Зазерского сельского поселения ежегодно, до 1 июля.

3.10 Сектор финансов Зазерского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе администрации Зазерского сельского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Зазерского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Зазерского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Зазерского сельского поселения.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения и оценки налоговых расходов

Зазерского сельского поселения

Перечень

налоговых расходов Зазерского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Зазерского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Зазерского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Зазерского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта Зазерского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Зазерского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Зазерского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Зазерского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Зазерского сельского поселения,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Зазерского сельского поселения и оценки налоговых расходов

Зазерского сельского поселения

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода Зазерского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов Зазерского сельского поселения | информация куратора налогового расхода |
| 2.2. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ Зазерского сельского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения и данные куратора налогового расхода |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Зазерского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Зазерского сельского поселения |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического  развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Зазерского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Зазерского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Зазерского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с налоговым законодательством Зазерского сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | информация сектора экономики и финансов Зазерскогосельского поселения |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными налоговым законодательством Зазерского сельского поселения (единиц) | информация Управления Федеральной налоговой службы |
| 3.4. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Зазерского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные налоговым законодательством Зазерского сельского поселения (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы |
| 3.5. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Зазерского сельского поселения, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные налоговым законодательством Зазерского сельского поселения, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы |