РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАЦИНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗАЗЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАЗЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 ноября 2016 г. №9.1 х.Зазерский

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных

направлениях налоговой политики

Зазерского сельского поселения

на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в Зазерского сельского поселения , утвержденного Решением Собрания депутатов Зазерского сельского поселения от 30.07.2017г. № 70 с изменениями и дополнениями, а также постановлением Администрации Зазерского сельского поселения от 13.04.2016 г. № 39.1 «Об утверждении Порядка и сроков разработки составления проекта бюджета Зазерского сельского поселения Тацинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

П О С Т А Н О В Л Я Ю :

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зазерского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Зазерского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зазерского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Зазерского

 сельского поселения Ю.И.Артеменко

Приложение

к постановлению Администрации

Зазерского сельского поселения от 13.04.2016 года № 9.1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зазерского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, постановлением Правительства Ростовской области от 26.10.2016 № 726, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

По итогам 2015 года в основном обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета поселения.

Исполнение консолидированного бюджета поселения составило: по доходам – 7 642,2тыс. рублей и по расходам – 7 152,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета по итогам 2015 года составил -489,8 тыс. рублей

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Зазерского поселения составил 5,0 тыс. рублей

Основными доходными источниками консолидированного бюджета 2015 года поселения являлись безвозмездные поступления. Их объем составил 3 438,2 тысяч рублей или 44,9 процента всех поступлений в бюджет поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Зазерского сельского поселения.

Дотация в бюджет Зазерского сельского поселения поступает.

В 2015 году на реализацию 7-ми муниципальных программ поселения направлено 3 301,9 тыс. рублей, или 46,2 процента расходов местного бюджета. Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы и улучшение условий жизнеобеспечения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение консолидированного бюджета Зазерского сельского поселения составило: по доходам – 2 332,2 тыс. рублей, или 33,3 процента к годовому плану, по расходам – 3 183,8 тыс. рублей, или 36,8 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 1 050,0тыс. рублей, собственные доходы поступили на уровне прошлого года.

С 2015 года в Ростовской области принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Администрацией Зазерского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга, в Ростовской области до 2017 года».

В части реализации налоговой политики внесены изменения в нормативно правовые акты с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Зазерского сельского поселения. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Зазерского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам консолидированного бюджета поселения отсутствовала.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Зазерского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Зазерского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение местного бюджета начинает осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети открыта страница «Открытый бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной политики

и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Главной целью бюджетной политики Зазерского поселения является обеспечение устойчивости бюджета поселения, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Приоритетным направлением в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления жизнедеятельности населения, как основного источника обеспечения наполняемости областного бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств перед жителями поселения.

Перспективы развития местных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Зазерского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Администрации поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Зазерского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Зазерского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Зазерского сельского поселения.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области, Тацинского района на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В их числе по приоритетным направлениям:

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» было предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов местного бюджета в 2019 году.

Администрацией поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Зазерского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация и оптимизация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан с учетом принципа адресности;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

 введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

оптимизация расходов местного бюджета, за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг;

планирование расходов на строительство и реконструкцию по «переходящим» объектам муниципальной собственности;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации.

2.4. Развитие межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с бюджетами другого уровня, обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования, усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

В предстоящем периоде требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, обязательств по реализации программных указов Президента Российской Федерации, приоритизации расходов бюджетов.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, а также повышению ответственности за допущенные нарушения при расходовании средств областного бюджета.

В свою очередь, администрации поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о местном бюджете и об отчете об исполнении местного бюджета, а также размещение информации в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении местного бюджета будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на информационном ресурсе «Открытый бюджет».

Дополнительно будут обновляться по мере принятия бюджетов последующих лет информационно-образовательные интернет-ресурсы «Бюджетный калькулятор» и «Бюджет для каждого».

«Бюджетный калькулятор» представит посетителю ресурса доступ к интерактивной модели областного бюджета, позволяя влиять на бюджетные параметры и незамедлительно видеть положительные и отрицательные результаты своего воздействия.

Информационно-образовательный интернет-ресурс «Бюджет для каждого» позволит гражданам ознакомиться с информацией о видах государственной поддержки, предусмотренной за счет бюджетных средств, и возможности их получения.