РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАЦИНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ЗАЗЕРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАЗЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 октября 2017 г. № 103.1 х.Зазерский

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных

направлениях налоговой политики

Зазерского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в Зазерского сельского поселения , утвержденного Решением Собрания депутатов Зазерского сельского поселения от 30.07.2017г. № 70 с изменениями и дополнениями, а также постановлением Администрации Зазерского сельского поселения от 28.06.2017 г. № 82 «Об утверждении Порядка и сроков разработки составления проекта бюджета Зазерского сельского поселения Тацинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

П О С Т А Н О В Л Я Ю :

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зазерского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Зазерского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зазерского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации Зазерского

 сельского поселения Ю.И.Артеменко

Приложение

к постановлению Администрации

Зазерского сельского поселения от 06.10.2017 года № 103.1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Зазерского сельского поселения на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016,указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов ,рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации от 18.07.2017г.,основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018-2020 годы ,утвержденных постановлением Правительства ростовской области от 15.09.2017№625

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

По итогам 2016 года в основном обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета поселения.

Исполнение консолидированного бюджета поселения составило: по доходам – 8 518,1тыс. рублей и по расходам – 9 143,4 тыс. рублей. ,что на 11,5 процента или на 875,9тыс.руб выше показателей 2015года по доходам и на 12,8 процента ,или на 1991тыс.руб ,-по расходам . Дефицит бюджета по итогам 2016 года составил -625,3 тыс. рублей

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Зазерского поселения составил 6,3 тыс. рублей

Основными доходными источниками консолидированного бюджета 2016 года поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы . Их объем составил 4 622,6 тысяч рублей или 54,3 процента всех поступлений в бюджет поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Зазерского сельского поселения.

Дотация в бюджет Зазерского сельского поселения поступает.

В 2016 году на реализацию 5-ми муниципальных программ поселения направлено 5028,2 тыс. рублей, или 54,9 процента расходов местного бюджета. Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы и улучшение условий жизнеобеспечения.

По итогам I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Зазерского сельского поселения составило: по доходам – 2 712,5 тыс. рублей, или 47,2 процента к годовому плану, по расходам – 3 082,2 тыс. рублей, или 49,3 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 460,9 тыс. рублей, собственные доходы поступили в 2 раза меньше уровня прошлого года.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Зазерского сельского поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов ,а также по сокращению недоимки в бюджет поселения .

 Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Результаты рассмотрены все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Администрацией Зазерского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, до 2017 года».

В части реализации налоговой политики внесены изменения в нормативно правовые акты с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Зазерского сельского поселения. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам консолидированного бюджета поселения отсутствовала.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Зазерского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Зазерского поселения на долгосрочный период.

Планирование и исполнение местного бюджета начинает осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных- через сети «интернет» -информационно-коммуникационной сети

« Бюджет для граждан». Новациями бюджетного процесса в поселении стали усиление внутреннего муниципального финансового контроля и внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами .

2. Основные цели и задачи бюджетной политики

и налоговой политики на 2018 – 2019 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017году бюджетной политики .Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы ,качественное и эффективное муниципальное управление ,стабильность налоговых и неналоговых условий , инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления жизнедеятельности населения, как основного источника обеспечения наполняемости областного бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств перед жителями поселения.

Перспективы развития местных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Зазерского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и поселений из областного бюджета бюджету Зазерского сельского поселения утверждено постановление от 12.04.2017№44»Об утверждение Программы оптимизация расходов бюджета Зазерского сельского поселения Тацинского района на 2017-2019 годы .

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Администрации поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем ростовская область с 1января 2018г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

После внедрения на федеральном и областном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен порядок оценки налоговых льгот .

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Зазерского сельского поселения Тацинского района на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач –сохранение достигнутых в 2018 году показателей ,установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597-602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В их числе по приоритетным направлениям:

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

В соответствии с принятым ФЗ от 19.12.2016г. №460-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» было предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда .

Учитывая ,что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями ,внесенными в налоговое законодательство ФЗ от 30.11.2016г.№401-ФЗ

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ»движимое имущество ,принятое с 1января 2013г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций ,будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями .

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений ,на которые не распространяется действие указов Президента РФ, на прогнозный уровень инфляции :с 1января 2018г.-на 4,0процента ,с 1октября 2019г.-на 4,0 процента и с 1 октября 2020г.-на 4,0 процента .

Администрацией поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Зазерского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов ,принятых на федеральном и областных уровнях ;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

 совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация расходов местного бюджета, за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов ,направление средств от приносящей доход деятельности ,в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников ,поименованных в указах Президента Российской Федерации;

 недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации.

2.4. Основные подходы к формированию бюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018-2020годах будет направлена на решение следующих задач :

- обеспечение сбалансированности бюджета ;

- повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация ;

Повышение ответственности за использование бюджетных средств .

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, а также повышению ответственности за допущенные нарушения при расходовании средств бюджета поселения .

В свою очередь, администрации поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о местном бюджете и об отчете об исполнении местного бюджета

Информация о планировании и исполнении местного бюджета будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»

 На официальном сайте Администрации Зазерского сельского поселения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан» позволит гражданам ознакомиться с информацией проведение публичных слушаний по решениям о бюджете и об отчете об исполнении бюджета поселения ,регулярно обновлять рубрику «Бюджет для граждан»